



## Protesta Social

# 13

### Balance de las recomendaciones anteriores

En los exámenes previos, no se recomendó especialmente al Estado colombiano la protección del derecho a la protesta. Desafortunadamente, en los últimos cinco años se han presentado gravísimos hechos de estigmatización, agresión y criminalización contra manifestantes en Colombia. Entre 2019 y 2021 se dieron tres grandes ciclos de protestas, (1) en las que se reportaron 166 homicidios con posible implicación de policías, 3250 heridos, 153 lesiones oculares; detención de 6384 personas y 1065 judicializaciones; 110 casos de violencias basadas en género; 359 agresiones a defensoras de derechos humanos y 47 casos de violencia étnico-racial por uso excesivo de fuerza. (2)

La Corte Suprema de Justicia determinó en 2020 la existencia de una intervención sistemática, violenta y arbitraria de la fuerza pública en protestas; estigmatización frente a quienes protestaban pacíficamente; uso desproporcionado de la fuerza y de armas; detenciones ilegales y abusivas, tratos inhumanos, crueles y degradantes; y ataques contra la prensa. (3) Igualmente, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, en la visita de trabajo que realizó entre el 8 y 10 de junio de 2021 al país, señaló en su informe (4) que las protestas en el país se llevaron a cabo bajo un clima de polarización que se relaciona con la discriminación estructural étnico racial y de género, así como con factores de carácter político.

Como consecuencia de las protestas nacionales, en 2021 se propuso una "transformación integral" de la Policía Nacional. (5) Sin embargo, las reformas fueron superficiales. A la fecha, con el cambio de gobierno, se propuso una nueva reforma a la policía, que incluye el traslado de la Policía a otro ministerio distinto al de Defensa, así como la transformación del Escuadrón Movil Antidisturbios (ESMAD) a la Unidad Nacional de Diálogo y Mantenimiento del Orden (UNDMO). No obstante, no se ha dado un proceso estructural o "diálogo social amplio orientado a transformaciones reales e integrales de la institución". (6)

### Desafíos

**Uso inapropiado de armas de menor letalidad.** A pesar de las violaciones de DDHH documentadas en las últimas movilizaciones, no hay transformaciones en el uso de armas menos letales por parte de la Policía; no son públicas las fichas técnicas y no se han realizado estudios sobre las afectaciones médicas, psicosociales y ambientales del uso de dichas armas. No se monitorea el uso y los efectos de las armas de menor letalidad.

**Las víctimas de violencia policial no han tenido garantía plena en sus derechos a la verdad, la justicia, la reparación y la no repetición.** Permanecen exigencias como juzgar y sancionar responsables, eliminar la jurisdicción penal militar para estos casos, la reparación y acompañamiento integral de las víctimas, el reconocimiento público de los hechos por parte de la Policía y la creación de programas que garanticen los derechos fundamentales de las víctimas.

(1) Entre noviembre y diciembre de 2019 se desarrolló el Paro Nacional en las ciudades de Bogotá, Cali, Medellín y Barranquilla. El 9 y 10 de septiembre de 2020, como consecuencia del homicidio de Javier Ordóñez en un comando de policía, se desataron una serie de protestas masivas en la ciudad de Bogotá. Finalmente, a raíz de una propuesta de reforma tributaria que presentó el Gobierno Nacional con el fin de gravar a las clases menos favorecidas, se convocó un Paro Nacional el 28 de abril de 2021, que se extendió por casi dos meses en varias regiones del país.

(2) Campaña Defender la Libertad: Asunto de Todas. Se ha exigido al Gobierno Colombiano respetar el derecho a la protesta pacífica e investigar los casos de violaciones de derechos humanos pues su procesamiento ha sido lento. La impunidad persiste con casos en investigación, juicio y ejecución de penas.

(3) Corte Suprema de Justicia. Sentencia STC-7641 del 22 de septiembre de 2020. Disponible en: <https://www.cortesuprema.gov.co/corte/wp-content/uploads/relatorias/tutelas/B%20OCT2020/STC7641-2020.doc>

(4) CIDH. Visita de trabajo a Colombia. Observaciones y recomendaciones. Disponible en:

[https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/ObservacionesVisita\\_cidh\\_Colombia\\_spA.pdf](https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/ObservacionesVisita_cidh_Colombia_spA.pdf)

(5) <https://www.france24.com/es/am/C3%A9rica-latina/20210606-colombia-ivan-duque-reforma-policia>

(6) <https://www.elespectador.com/judicial/organizaciones-critican-la-reforma-al-esmad-no-fue-estructural-ni-participativa/>

**Las víctimas de violencia policial no han tenido garantía plena en sus derechos a la verdad, la justicia, la reparación y la no repetición.** Permanecen exigencias como juzgar y sancionar responsables, eliminar la jurisdicción penal militar para estos casos, la reparación y acompañamiento integral de las víctimas, el reconocimiento público de los hechos por parte de la Policía y la creación de programas que garanticen los derechos fundamentales de las víctimas.

**Reforma integral de la Policía Nacional.** Es imperativo que la policía modifique su doctrina, estructura y funciones para garantizar los DDHH y la dignidad humana. Las actualizaciones normativas de la Policía no han sido suficientes para llevar a cabo un cambio doctrinario y estructural con miras a la no repetición. La 'transformación' se ha realizado sin participación real de la sociedad civil y las víctimas. Las modificaciones relacionadas con la UNDMO no han sido difundidas entre la sociedad y, en particular, entre los funcionarios de la Policía Nacional.

**Ley Estatutaria de Protesta.** Las protestas sociales desarrolladas en Colombia entre 2019 y 2021 son uno más de los ejemplos de la falta de implementación del Acuerdo Final de Paz de 2016, particularmente el Punto 2.2.2 de garantías para la movilización y la protesta pacífica. Este, como un renovado intento para que el país se dotara de reglas claras sobre el derecho a la protesta social, es una deuda pendiente desde lo señalado en el artículo 37 de la Constitución Política de 1991. Por lo tanto, es urgente que el gobierno presente al Congreso un Proyecto de Ley Estatutaria al respecto.

(7) <https://corporacionreiniciar.org/2023/06/01/colombia-recibio-51-recomendaciones-del-comite-contra-la-tortura-de-la-onu/>

## Recomendaciones

1. Diseñar una reforma estructural de la Policía Nacional que promueva cambios en el modelo de policía, la estructura jerárquica y la distinción estricta entre funciones militares y policiales, así como en los protocolos del uso de la fuerza y el armamento, con el fin de establecer una política que fomente el diálogo y la transformación efectiva de conflictos sociales. Esta reforma debe tomar en cuenta enfoques de género, étnico y territorial y estar mediada por la participación amplia de organizaciones de la sociedad civil y de víctimas de la violencia policial.
2. Exigir que los casos de abuso policial sean investigados y sancionados de forma diligente e imparcial, sin recurrir a la jurisdicción penal militar, apremiando a la Fiscalía para que asuma y avance las investigaciones.
3. El Estado debe acoger las recomendaciones del Comité Contra la Tortura de Naciones Unidas, especialmente las relacionadas con el uso de la fuerza y la atención a víctimas en el marco de la protesta (7) y así implementar medidas de atención y acompañamiento integral a las víctimas de violencia policial.