

## Balance de las recomendaciones anteriores

Nepal, Perú, Australia, Uruguay y Togo recomendaron persistir en la consolidación de la paz a través de la asignación de los recursos jurídicos, institucionales y financieros necesarios para la implementación del Acuerdo Final. No obstante, su nivel de implementación es bajo debido a los continuos retrasos y malversación de fondos de la implementación del Acuerdo, dejando su materialización en vilo.

Canadá, Países Bajos, Noruega, Corea y Austria consideraron vital impulsar el funcionamiento del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición. No obstante, este se ha enfrentado a continuas disminuciones presupuestales. La Comisión de la Verdad entregó su informe final, pero no existen garantías para la implementación de sus recomendaciones. La JEP ha tenido avances significativos en sus investigaciones, aunque algunas víctimas han expresado insatisfacción por la ausencia de reconocimiento de responsabilidad y aportes a la verdad en este escenario judicial.

Pese a que Ucrania, Afganistán y España recomendaron promover la participación efectiva de las mujeres en los procesos de paz y en la implementación del Acuerdo, las medidas de género siguen estancadas. Las medidas del capítulo étnico tampoco se han implementado, a pesar de las recomendaciones de Haití y Canadá.

## Desafíos

Una implementación atrasada de años. El Acuerdo Final de Paz cumple siete años en 2023 y, según el Instituto Kroc (1) solo el 31% de sus disposiciones se encuentran completas. El 20% de sus disposiciones se encuentran en estado intermedio de implementación, el 37% tiene una implementación mínima y el 13% ni siquiera ha iniciado. Existe un alto riesgo de que las políticas centrales del Acuerdo como la Reforma Rural Integral (2), el Programa Nacional de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (3) e incluso la reparación de las víctimas del conflicto armado (4) no tengan los recursos institucionales y financieros para su implementación real. Así como tampoco se ha realizado la apertura formal del Macro caso de violencia sexual (5)

Seguridad para firmantes de paz. Hasta el momento las condiciones de seguridad de los ex-combatientes de las antiguas FARC-EP han sido desatendidas por parte del Estado. Existe una situación de vulneración sistemática de derechos fundamentales de los firmantes, sus familias e integrantes del partido político Comunes.

Hasta el julio de 2023 han sido asesinados 390 (6) firmantes. Su reincorporación continúa amenazada por la reconfiguración del conflicto armado y por la escasez en los avances en acceso a vivienda rural y urbana y a tierras para proyectos productivos.

(1) INSTITUTO KROC. "Seis años de implementación del Acuerdo Final: retos y oportunidades en el nuevo ciclo político. diciembre 2021 a noviembre 2022" En: <https://curate.nd.edu/downloads/jw827943q15>

(2) De acuerdo con el quinto informe del Instituto Kroc, en el caso del punto 1, incluso se registraron retrocesos en el estado de implementación.

(3) Según la Fundación Ideas para la Paz (FIP), si el PNIS continúa con su actual curso no contribuirá al resultado planteado en el Acuerdo. En [https://multimedia.ideaspaz.org/infografias/que\\_hacer\\_pnis.html](https://multimedia.ideaspaz.org/infografias/que_hacer_pnis.html)

(4) EL ESPECTADOR. Petro asegura que no hay recursos para cumplir el Acuerdo de Paz ni para víctimas. En:

<https://www.elspectador.com/colombia-20/paz-y-memoria/petro-afirma-que-no-hay-dinero-para-acuerdo-de-paz-ni-para-indemnizar-a-victimas-del-conflicto/>

(5) Corporación Sisma Mujer. "Tratamiento de la temática de violencia sexual en la Jurisdicción Especial para la Paz Llamado feminista para poner fin a la impunidad y construir una paz con enfoque de género" (2022). Disponible en: <https://www.sismamujer.org/wp-content/uploads/2022/05/Tratamiento-de-la-violencia-sexual-en-la-JEP-7.pdf>

(6) Unidad de Investigación y Acusación (UIA) de la JEP. En: [https://www.jep.gov.co/uia/Paginas/mecanismo\\_monitoreo/index.aspx](https://www.jep.gov.co/uia/Paginas/mecanismo_monitoreo/index.aspx)

Escaso nivel de implementación de la Reforma Rural Integral. El punto uno del Acuerdo que permitiría el acceso progresivo a la propiedad de la tierra para poblaciones vulneradas en el marco del conflicto armado ha tenido un avance escaso.

A octubre de 2022, “el avance en adjudicación de tierras es inferior al 1%” (7) respecto de la meta de 3 millones de hectáreas por adjudicar. También hay un atraso significativo en la implementación integral de los planes PDET, que contienen las acciones inmediatas para el desarrollo agrario y productivo de los municipios más golpeados por la violencia.

La creación de la Jurisdicción Agraria y el impulso para la creación y consolidación de las Zonas de Reserva Campesina en el Plan de Desarrollo del Gobierno Petro son avances importantes, así como la constitución de cuatro nuevas zonas en el último trimestre de 2022.

Implementación medidas establecidas en el Acuerdo sobre mujeres: Continúa el rezago en la implementación de las medidas con enfoque de género del AFP.

Según el Instituto Kroc (8), a noviembre de 2022 el 18% de las disposiciones no había iniciado su implementación, el 52% se encontraba en estado mínimo, el 18% en estado intermedio y sólo el 12% había sido completado. Hasta ahora no hay un plan claro para revertir el atraso en los próximos ocho años.

Implementación del Capítulo étnico Los rezagos en la implementación de las medidas con enfoque étnico del AFP son igualmente importantes. A noviembre de 2022, de las 80 disposiciones étnicas, el 14% no había iniciado, el 60% se encontraba en estado mínimo, el 14% en estado intermedio y el 13% había sido completado (9). Lo anterior, sumado a la continua presencia de grupos armados ilegales y violencia en los territorios, produce preocupación sobre las garantías de seguridad para las comunidades étnicas.

(7) INSTITUTO KROC. “Seis años de implementación del Acuerdo Final: retos y oportunidades en el nuevo ciclo político. diciembre 2021 a noviembre 2022” En: <https://curate.nd.edu/downloads/jw827943q15>

(8) INSTITUTO KROC. “El tiempo se agota para la implementación del enfoque de género: avances, retos y oportunidades a seis años de la firma del Acuerdo Final” En: <https://curate.nd.edu/downloads/3b591834f38>

(9) INSTITUTO KROC. “Seis años de implementación del Acuerdo Final: retos y oportunidades en el nuevo ciclo político. diciembre 2021 a noviembre 2022” En: <https://curate.nd.edu/downloads/jw827943q15>

## Recomendaciones

1. Garantizar la adecuada implementación del Acuerdo Final de Paz teniendo en cuenta el contexto actual, asegurando la financiación adecuada de cada uno de sus programas y realizando ajustes institucionales para contrarrestar el bajo porcentaje de implementación.
2. Concretar medidas de seguridad necesarias para salvaguardar la vida de los firmantes de paz y sus familias teniendo en cuenta los lineamientos de la política pública de desmantelamiento de organizaciones criminales y sucesoras del paramilitarismo creada por la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad.
3. Crear un plan de aceleración para la implementación integral y una distribución presupuestal sensible al género que permita avanzar rápidamente en la materialización de las medidas del AFP con enfoque de género.
4. Avanzar con celeridad en la implementación integral de las medidas del capítulo étnico del AFP para proteger y garantizar los DDHH de los pueblos étnicos.